

NADZORNI ODBOR
OBČINE PIVKA
Kolodvorska cesta 5
6257 Pivka

Datum: 27.11.2024
Številka:

Na podlagi 38. in 42. člena Statuta Občine Pivka Uradni list RS, št. 58/99, 77/00, 24/01, 110/05, 52/07, 54/10 in 111/13) ter 12., 13. in 14. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Pivka z dne 3.2.2016 je Nadzorni odbor Občine Pivka na seji dne 27.11.2024 sprejel

DOKONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU
IZRAČUN/CENA VODARINE - KOVOD POSTOJNA d.o.o.

Nadzorni odbor – člani nadzora v sestavi:

Damjan Kapelj, vodja nadzora (prva polovica nadzora)
Martin Nadoh, vodja nadzora (druga polovica nadzora)
Martin Nadoh, član (prva polovica nadzora)
Mojca Požar Štunf, član
Sonja Vodopivec, član

Ime nadzorovanega organa:

KOVOD Postojna d.o.o.
Jeršice 3
6230 Postojna

UVOD

Nadzorni odbor Občine Pivka je v skladu s statutom najvišji organ nadzora porabe v Občini Pivka. Na svoji 5. redni seji dne 12.9.2023 je bil sprejet letni načrt dela za leto 2024, ki med drugim vključuje tudi nadzor nad oblikovanjem cene storitev Kovod d.o.o.

CILJI NADZORNEGA PREGLEDA

Namen nadzora je pregled delovanja in poslovanja Kovod d.o.o., in sicer nas je zanimalo določanje cene storitev oziroma povišanja cen vodarine. Preverjali smo skladnost prejemanja finančnih sredstev oziroma njihove delitve z ustrezno zakonodajo.

POTEK NADZORNEGA PREGLEDA

V skladu z 38. in 42. členom statuta Občine Pivka smo za dokumentacijo zaprosili nadzorovano osebo, Kovod d.o.o.. Posredovali so nam vso potrebno dokumentacijo, ki je omogočala izvedbo nadzornega pregleda. Dokumentacija je bila predana v elektronski obliki, najprej pred zaključeno bilanco in nato s popravki po zaključeni bilanci. Dokumentacija je vsebovala Elaborat za Pivko in Elaborat za Postojno. Dne 16.06.2024 je bila sklicana seja NO Pivka, na katero so bili povabljeni predstavniki Kovoda, z namenom podrobnejše in natančnejše predstavitve dokumentacije ter za pojasnila nekaterih odprtih vprašanj. Dne 27.11.2024 je predstavnik Občine Pivka ga. Karmen Šabec podala še dodatna pojasnila na vprašanje, ki se je nanašalo na vsebino; Pravna podlaga za obračunavanje omrežnine za vodo, delež sofinanciranja.

Člani nadzora smo pregledali dokumentacijo v celoti ter pridobili s strani predstavnikov Kovod-a d.o.o. in Občine Pivka vsa ustrezna pojasnila in odgovore na zastavljena vprašanja.

1 PREGLED POSLOVANJA

1.1 Dostavljena dokumentacija za nadzorni pregled:

- Elaborat za Pivko
- Elaborat za Postojno

1.1.1 Člani nadzora smo zaprosili predstavnika Kovoda za podrobnejšo razlago in sicer:

1. Kakšen je vpliv podražitve elektrike na ceno vode?
2. Obrazložitev razlike v ceni vode za Občino Pivka in Postojna.
3. Kakšno je finančno in poslovno poslovanje dodatnih storitvenih dejavnosti?
4. Kakšen je program ukrepov v primeru izrednih dogodkov?
5. Vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb; kako je to določeno?
6. Kakšen je največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe?
7. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje?
8. Primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji?
9. Kakšna je višina najemnine za javno infrastrukturo in kakšen je njen delež, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture?
10. Kateri in kolikšni so odhodki, ki jih izvajalec porabi z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje ter kako je to knjiženo?
11. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah?
12. V vodarino se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe, kako je z delovno enoto Urejanje javnih površin (DE Hortikultura), kam so vključeni ti stroški in kakšni so?
13. Koliko je vsako leto odpisov poslovnih terjatev oziroma neplačnikov in posledično vpliva na ceno na naših položnicah?

Na seji NO Pivka sta dne, 16. junija 2024, na vprašanja odgovarjala David Penko, direktor Kovod d.o.o. in Tamara Paternost, finančnica Kovod d.o.o. Nekaj dodatnih pojasnil sta nam naknadno poslala po elektronski pošti, in sicer:

1. Razlika v ceni vodarine in omrežnine za Občino Pivka in Postojna – obrazložitev je bila podana na sami seji, naknadno so bile posredovane kopije položnic s primerjavo.
2. Kakšna je stroškovna učinkovitost posameznih projektov, ki so predmet tržne dejavnosti je bilo obrazloženo na sami seji naknadno je bila posredovana vrednosti zaključenih projektov:

PROJEKT 2024	STROŠKI	PRIHODKI	DOBIČEK
NOVA VAS VODOVOD	28.127,11	30.353,04	2.225,93
VODOVOD PREPIH	17.820,59	19.948,74	2.128,15

3. Za pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje je bil naknadno poslan izpis.

Storitev	Enota mere	Obračunska cena	Predračunska cena	Veljavna cena 1.4.2024
Vodarina	EUR/m ³	1,0662	1,1751	1,1751

Veljavna cena za vodarino je bila potrjena v mesecu februarju 2024 na podlagi Elaborata iz meseca novembra.

Razlika med obračunsko ceno in novo veljavno/ potrjeno ceno za vodarino je 0,1098EUR/m³

Storitev	Enota mere	Obračunska cena	Veljavna cena 1.4.2024
Omrežnina za DN 20	EUR/mes	5,2508	7,0267

Razlika med obračunsko ceno in veljavno/ potrjeno ceno za vodarino je 1,7759 EUR/mes. Razlika je nastala zaradi manjših stroškov obnove in vzdrževanja priključkov. V letu 2024 je ta strošek predviden v višjem obsegu.

Storitev	Enota mere	Obračunska cena	Veljavna cena 1.4.2024
cena storitve - odvajanje odpadnih	EUR/m ³	0,9661	0,7512
cena storitve - čiščenje odpadnih vod	EUR/m ³	2,1567	1,7631
cena storitve -povezane z greznicami,MKČN	EUR/m ³	0,6622	0,3619

Storitev	Enota mere	Obračunska cena	Veljavna cena 1.4.2024
omrežnina - odvajanje odpadnih vod DN 20	EUR/mes	11,5525	11,5573
omrežnina - čiščenje odpadnih vod DN 20	EUR/mes	7,1760	7,0560
omrežnina - povezane z greznicami, MKČN DN 20	EUR/mes	5,9830	6,0978

4. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah?
- **Neposredne proizvodjalne stroške**, ki se nanašajo na posamezno dejavnost, evidentiramo na stroškovna mesto direktno iz knjigovodskih listin in obračunov.
 - **Posredne proizvodjalne stroške**, ki nastajajo pri izvajanju dejavnosti, razporejamo:
 - delovna enota Kanalizacija: razporeditev glede na opravljene delovne ure po posameznih dejavnostih
 - delovna enota Čistilne naprave: razporeditev glede na pripeljane količine blata (m³)
 - delovna enota Vodovod:
 - * razporeditev posrednih proizvodjalnih stroškov na dejavnosti, ki se opravljajo v okviru javne službe in na ostale dejavnosti glede na delež proizvodjalnih stroškov v celotnih proizvodjalnih stroških v delovni enoti Vodovod
 - * razdelitev posrednih proizvodjalnih stroškov v okviru javne službe na občini glede na količino prodane vode (m³), občina Postojna 60,15, občina Pivka 39,85 %
 - **Splošne stroške inkasantske službe** se razdeli samo na dejavnosti v okviru javne službe glede na delež proizvodjalnih stroškov v celotnih proizvodjalnih stroških dejavnosti v okviru javne službe.
 - **Splošne stroške uprave** se razdeli glede na delež proizvodjalnih stroškov v celotnih proizvodjalnih stroških vseh dejavnosti, ki jih izvaja izvajalec. (iz proizvodjalnih stroškov je izvzeta najemnina gospodarske infrastrukture).

Glede na podatke je izračun za porazdelitev posrednih stroškov:

a) Posredni režijski stroški inkasantske službe:

- vodovod 60,84 %
- kanalizacija 13,73 % (Obč. Postojna 38,44%, Obč. Pivka 20,44%, grez. Postojna 29,03%, grez. Pivka 12,09%)
- čistilne naprave 25,43 % (Obč. Postojna 69,40%, Obč. Pivka 30,60%)

b) posredni režijski stroški

- vodovod 58,81 %
- kanalizacija 13,27 % (Obč. Postojna 30,42%, Obč. Pivka 16,18%, grez. Postojna 22,97%, grez. Pivka 9,57%)
- čistilne naprave 24,58 % (Obč. Postojna 65,41%, Obč. Pivka 28,84%)

Razdelitev posrednih proizvodjalnih stroškov

a) kanalizacija (glede na opravljene delovne ure po posameznih dejavnostih)

- občina Postojna 33,19 %
- občina Pivka 17,51 %
- čiščenje greznic Postojna 23,43 %
- čiščenje greznic Pivka 9,38 %

b) čistilne naprave (razporeditev glede na pripeljane količine blata (m³))

- občina Pivka 15,28%
- občina Postojna 55,48%
- čiščenje greznic Postojna 11,67%
- čiščenje greznic Pivka 5,75 %

Razporeditev stroškovnega mesta STROŠKI STORITEV ČIŠČENJE PIVKA

STROŠKI VZDRŽEVANJA-servisi vozil, opreme...	12.230
STROŠKI OSKRBE Z VODO	15.230
STROŠKI ODVOZA BLATA	53.401
STROŠKI MONITORINGA	5.599
STROŠKI ČIŠČENJA	1.791
RAČUNALNIŠKE STORITVE	775
TELEFON, INTERNET, SCADA	475
OSTALI STROŠKI, košnja, pregled gasilski aparati, dimnik....	5.971
Skupaj:	95.472

2 UGOTOVITVENI DEL S PRIPOROČILI

Pri pregledu dokumentacije in z dodatno obrazložitvijo elaboratov s strani predstavnikov Kovod d.o.o. in Občine Pivka, smo prišli do naslednjih ugotovitev in na seji Nadzornega odbora Občine Pivka, dne 27.11.2024, sprejeli naslednji sklep s priporočili za Kovod d.o.o. in Občino Pivka:

a) Časovnica sprejemanja nove cene vode

Nadzorni odbor priporoča, da Kovod d.o.o. in Občina Pivka sprejemata nove cene oziroma podražitve cene vode šele po sprejeti bilanci stanja na Kovod d.o.o., torej, ko so znani vsi podatki in ne pred izdelavo bilance. To bo omogočilo transparentnost in pravilnost cenovnih odločitev, ki temeljijo na dejanskem finančnem stanju podjetja in ne na predračunskih vrednostih, ki temeljijo na predvidevanjih in ne odražajo dejanskega stanja. Na podlagi dejanskih podatkov, bodo tako sprejete odločitve trajnejše. V primeru izrednih razmer in drastičnih odstopanj, ki lahko drastično vplivajo na spremembo cene in posledično na morebitno likvidnost, pa so popravki cene v vmesnem obdobju, smotrni.

Odgovor na osnutek odzivnega poročila; Kovod d.o.o.

Vezano na vaše priporočilo, je sprejem cen gospodarskih javnih služb samo enkrat letno (ob bilanci za preteklo leto) v praksi lahko zelo problematičen. V obdobju od leta 2022 pa do danes se na podjetju soočamo z rastjo in nihanjem cen tako materialov kot tudi storitev. Cilj podjetja je, da ostane finančno stabilno in likvidno, nikakor pa nimamo namena zaračunavati uporabnikom storitve, ki bi jih preplačali. Zato smo v letu 2024 finančno poslovanje podjetja pregledovali mesečno in o tem sproti seznanjali nadzorni svet. Samo z rednim spremljanjem poslovanja in likvidnosti bomo lahko dosegali cilje, ki smo si jih zastavili, zato menimo, da je smotno (če se pojavi potreba po dvigu ali spustu cen) izvesti spremembo cene tudi med poslovnim letom.

b) Pravna podlaga za obračunavanje omrežnine za vodo, delež sofinanciranja

NO Občine Pivka je na seji NO Pivka dne 27.11.2024 prejel dodatna pojasnila s strani predstavnika Občine Pivka, in sicer na vsebino, ki se nanaša na podlage, na osnovi katerih Občina Pivka obračunava omrežnino za vodo uporabnikom, natančneje v kolikem deležu oziroma procentu tistega dela, ki je bil sofinanciran s strani države in EU za izgradnjo in kako se pridobljena sredstva iz tega naslova – t.i. najemnin vodijo in v nadaljevanju porabijo ter ali se o tem seznanja javnost.

Nadzorni odbor po prejetih pojasnilih nima pripomb. Ključnega pomena je nemoteno delovanje javne službe za oskrbe s pitno vodo ter, da so vse finančne in pravne zadeve jasne in pregledne. NO Občini Pivka predlaga, da razmisli o možnosti, da bi javnosti občasno predstavili porabo teh sredstev, ki se vodijo za ta namen na izven bilančnem kontu.

Odgovor na osnutek odzivnega poročila; Občina Pivka ga. Karmen Šabec

Na podlagi ZJF in Zakona o stvarnem premoženju države je občina dolžna upravljati s celotno infrastrukturo, ne glede na vir financiranja/sofinanciranja, kar v praksi pomeni, da je dolžna od celotne vrednosti stvarnega premoženja (opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva) obračunavati amortizacijo. Amortizacija je opredeljena v Slovenskih računovodskih standardih (SRS 1) kot strošek, ki nastaja zaradi prenašanja nabavne vrednosti amortizirljivega sredstva na poslovne učinke. Obračuna se kot zmnožek amortizacijske osnove in amortizacijske stopnje. Predmet amortizacije so amortizirljiva dolgoročna sredstva in opredmetena osnovna sredstva. Obračunane najemnine, ki jih občina prejme s strani najemnikov, je v skladu z 43. in 80. členom Zakona o javnih financah in 4. členom Odloka o proračunu, dolžna porabljati namensko in sicer za gradnjo, nakup in vzdrževanje vzdrževanje infrastrukture in investicije in se vodi na izven bilančnem kontu.

c) Pohvale, dobre prakse

Z doslednim spoštovanjem najvišjih standardov kakovosti, Kovod d.o.o. in Občina Pivka sledita evropskim smernicam. Njihove inovativne rešitve in stalno izboljševanje procesov dokazujejo, da se ne bojijo izzivov in stremijo k popolnosti. Natančnost, s katero pristopajo k nalogam odraža njihovo zavezanost k zagotavljanju najvišje kakovosti storitev.

Pripravila:
Sonja Vodopivec

PRESEDNIK NO:
Martin Nadoh

VROČITI:
1. Občina Pivka
2. Kovod Postojna d.o.o.