

Gradivo k točki 8

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška Dolina in Bloke«
– skrajšani postopek

Gradivo pripravila: Neva Šibenik, vodja MIR



OBČINA PIVKA

Župan

Kolodvorska cesta 5, 6257 Pivka

tel.: 05 72 10 100 / fax.: 05 72 10 102

e-pošta: obcina@pivka.si

Datum: 25. 10. 2019

OBČINSKEMU SVETU OBČINE PIVKA

Zadeva: Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška Dolina in Bloke«

I. OBRAZLOŽITEV

Medobčinski inšpektorat in redarstvo (MIR) deluje na območju Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke od 17.3.2008 dalje. Občine ustanoviteljice so z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Ur. list RS, št. 108/2007), ki je pričel veljati 12.12.2007, ustanovile »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva na območjih občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke. V letu 2009 je bil sprejet Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« (Ur. list RS, št. 3/2010 in 5/2011) z uveljavitvijo katerega je prenehal veljati odlok iz leta 2007. MIR ima od 1.3.2010 sedež na naslovu Jeršice 3, 6230 Postojna.

Decembra 2017 je bil sprejet Zakon o spremembah Zakona o financiranju občin, ki v 26. členu na novo ureja financiranje skupnega opravljanja nalog občinske uprave in poleg občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva dodaja devet novih področij, s katerih lahko občine opravljajo naloge v okviru skupnega organa in se zanje zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna.

Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za delo organa skupne občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic.

Na podlagi 12. člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke (Ur. list RS, št. 3/2010 in 5/2011) zagotavljajo občine ustanoviteljice sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva glede na število prebivalcev iz leta 2010 v naslednjem razmerju:

- Občina Postojna 40,86%
- Občina Cerknica 29,12%
- Občina Pivka 15,78%

- Občina Loška dolina 10,07%
- Občina Bloke 4,17%.

Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 - popr.; v nadaljevanju ZFO-1), se občinam v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Do 1. januarja 2020 so občine upravičene do sofinanciranja nalog v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%. Od 1.1.2020 pa se sredstva zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, povečanih za 20 %, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje.

Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Za posamezne naloge se štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

Predlog sprememb in dopolnitev Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke bi bilo potrebno sprejeti še v letošnjem letu, saj bo od 1.1.2020 dalje veljal nov sistem sofinanciranja s strani državnega proračuna.

III. OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH

K 1. členu

S 1. členom predlaganega odloka se spreminja naziv odloka. Od ustanovitve skupne občinske uprave se v skupnem organu izvajajo naloge občinske inšpekcije in občinskega redarstva, kar izhaja tudi iz naziva odloka. Na novo se predlaga izvrševanje dodatnih nalog v okviru skupne občinske uprave, zato je potrebno naziv prilagoditi.

K 2. členu

Z 2. členom predlaganega odloka se spreminja in dopolnjuje 2. člen veljavnega odloka, s katerim se ime skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« spremeni v »Skupno občinsko upravo Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« in v

katerem se člen dopolni s štirimi novimi področji, na katerih bo skupni organ opravljal svoje naloge.

K 3. členu

Zaradi dodatnih področij dela, na katerih bo skupni organ opravljal svoje naloge, je predlagana sprememba napisa na zunanjem robu žiga in sicer iz besedila: »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« v »Skupna občinska uprava«.

K 4. členu

V prvem odstavku 4. člena predlaganega odloka se širijo naloge skupne občinske uprave na dodatna štiri področja in sicer, poleg nalog občinske inšpekcije in občinskega redarstva, tudi naloge pravne službe, urejanja prostora, civilne zaščite in požarnega varstva.

V predlaganem novem drugem odstavku 4. člena se naloge občinske inšpekcije in redarstva opredeli kot naloge medobčinskega inšpektorata in redarstva. Dopolnitev je predlagana zaradi izpolnjevanja obveznosti prekrškovnega organa skupne občinske uprave in uskladitve terminologije z obstoječimi členi odloka.

K 5. členu

Sprememba tretjega odstavka 6. člena je predlagana zaradi pogostega spreminjanja državnih in občinskih predpisov.

K 6. členu

Zaradi uskladitve števila prebivalcev je predlagana sprememba 12. člena odloka. Na podlagi 49.č člena Zakona o lokalni samoupravi občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin, za katere se opravljajo, če ni z odlokom določeno drugače. Na podlagi podatkov Statističnega urada Republike Slovenije o številu prebivalcev za leto 2018, so na novo so izračunani deleži financiranja skupnega organa, izraženi v odstotkih za posamezno občino, kot je razvidno iz predlaganega spremenjenega 6. člena.

Podatki o številu prebivalcev na dan 31.12.2018 je razviden iz spodnje tabele:

OBČINA	ŠT. PREBIVALCEV 31.12.2018	DELEŽ SOFINANCIRANJA
POSTOJNA	16207	41,55 %
CERKNICA	11491	29,46 %
PIVKA	6044	15,50 %
LOŠKA DOLINA	3731	9,56 %
BLOKE	1532	3,93 %
SKUPAJ	39005	100 %

Statistični podatki o številu prebivalstva po občinah za leto 2018

K 7. členu

Glede na to, da je sedež skupnega organa že določen v 3. in 6. členu odloka, njegova opredelitev ponovno ni potrebna, zato se predlaga črtanje prvega odstavka 13. člena odloka.

K 8. členu

Čeprav bo odlok začel veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, je predvideno, da se bo večina njegovih določb začela uporabljati s 1. januarjem 2020.

Odlok morajo sprejeti občine ustanoviteljice v enakem besedilu.

Predlagamo, da občinski svet predloženo gradivo obravnava in sprejme predlog sprememb in dopolnitev odloka.

Pripravila:
Neva Šibenik, vodja MIR

ŽUPAN
Robert Smrdelj l.r.

**OBČINA PIVKA
OBČINSKI SVET**

V skladu z 49. a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/1/-ZSPDSLS in 30/18) in na podlagi 16. člena Statuta Občine Postojna (Ur. list RS, št. 30/07, 53/10 in 46/18), 17. člena Statuta Občine Cerknica (uradno prečiščeno besedilo-UPB1) (Ur. list RS, št. 2/17), 16. člena Občine Pivka (Ur. list RS, št. 58/99, 77/2000-popravek, 24/01, 110/05, 52/07, 54/10 in 111/13), 20. člena Statuta Občine Loška dolina (Ur. list RS, št. 49/99) in 15. člena Občine Bloke (Ur. list RS, št. 65/07), so Občinski svet Občine Postojna dne....., Občinski svet Občine Cerknica dne....., Občinski svet Občine Pivka dne....., Občinski svet Občine Loška dolina dne..... in Občinski svet Občine Bloke dne....., sprejeli

**PREDLOG O D L O K A
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH
ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE
»MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA DOLINA IN BLOKE«**

1. člen

V Odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« (Uradni list RS, št. 3/2010 in 5/2011; v nadaljnjem besedilu: Odlok) se v nazivu Odloka črta besedilo »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« tako, da se spremenjeni naziv Odloka glasi:

»Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke«.

2. člen

2.člen se spremeni tako, da se glasi:

»Občina Postojna, Občina Cerknica, Občina Pivka, Občina Loška dolina in Občina Bloke (v nadaljnjem besedilu: občine ustanoviteljice) ustanovijo skupno upravo z imenom »Skupna občinska uprava Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke« za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področjih:

- občinske inšpekcije
- občinskega redarstva
- pravne službe
- urejanja prostora
- civilne zaščite in
- požarnega varstva.«

3. člen

V drugem odstavku 3. člena se besedilo »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« nadomesti z besedilom »Skupna občinska uprava«.

4. člen

Prvi odstavek 5. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Skupna uprava opravlja upravne in strokovne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic, in sicer: naloge občinske inšpekcije, občinskega redarstva, pravne službe, urejanja prostora, civilne zaščite in požarnega varstva in je organizirana kot novit organ.«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Naloge občinske inšpekcije opravlja medobčinski inšpektorat, naloge občinskega redarstva opravlja medobčinsko redarstvo.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

5. člen

V tretjem odstavku 6. člena odloka se besedilo »s predpisi, ki so kot posebna priloga del tega odloka in so objavljeni v uradnih glasilih in na spletnih straneh občin ustanoviteljic«, nadomesti z besedilom »z državnimi in občinskimi predpisi posamezne občine ustanoviteljice«.

6. člen

12. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice in sicer glede na število prebivalcev v naslednjem razmerju:

- Občina Postojna 41,55%
- Občina Cerknica 29,46%
- Občina Pivka 15,50%
- Občina Loška dolina 9,56%
- Občina Bloke 3,93%

Skupaj: 100%.«

7. člen

Prvi odstavek 13. člena se črta.

Dosedanja drugi in tretji odstavek postaneta prvi in drugi odstavek.

8. člen

(1) Odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic. Odlok v Uradnem listu Republike Slovenije objavi Občina Postojna.

(2) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Pivka, __. november 2019

Župan Občine Pivka
Robert Smrdelj l.r.